



30. 04. 2019

Warszawa, 17 kwietnia 2019 r.

L.dz. 137
Liczba zał.

Podpis ML

**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W WARSZAWIE**

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Zarząd Zlewni w Dębem
WPEŁNYŁO DNIA:

23. 04. 2019

WPN-II.670.40.2019.MT.2

L.dz. 22/16
Liczba zał.
Podpis

DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, z późn. zm.) w związku z art. 118 ust. 6 pkt. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 1614 ze zm.) oraz art. 118 ust. 8 pkt. 2 i art. 118 ust. 9

po rozpatrzeniu

zgłoszenia z dnia 12 marca 2019 r. (data wpływu: 19 marca 2019 r.) znak WA.2.7.531-24.2019.SM Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, Zarządu Zlewni w Dębem, dotyczącego zamiaru prowadzenia robót na obszarach form ochrony przyrody oraz w obrębie cieków naturalnych,

- 1) wnoszę sprzeciw na prowadzenie działań na rzece Rów A w km 4+170÷6+035, obręby Somianka i Michalin, gmina Somianka, powiat wyszkowski,
- 2) nakładam obowiązek uzyskania decyzji o warunkach prowadzenia działań planowanych na rzece Rów A w km 4+170÷6+035, obręby Somianka i Michalin, gmina Somianka, powiat wyszkowski,
- 3) stwierdzam obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na obszar Natura 2000 Dolina Dolnego Bugu PLB140001,
- 4) nakładam obowiązek przedłożenia w dwóch egzemplarzach wraz z ich zapisem w formie elektronicznej na informatycznych nośnikach danych, raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na obszar Natura 2000 Dolina Dolnego Bugu PLB140001 oraz
- 5) określam następujący zakres tego raportu:

Zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na obszar Natura 2000 powinien być zgodny z art. 66 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r. poz. 2081, ze zm.), ze szczególnym uwzględnieniem:

- a) opisu przewidywanych skutków dla obszar Natura 2000 w przypadku niepodejmowania przedsięwzięcia,
- b) opisu przewidywanych zmian warunków siedliskowych, które nastąpią na skutek realizacji planowanych działań na terenach znajdujących się w zasięgu oddziaływania przedsięwzięcia w obszarze Natura 2000 Dolina Dolnego Bugu PLB140001,
- c) analizy wpływu realizacji zamierzenia na cele i stan zachowania przedmiotów ochrony, w tym na integralność i spójność ww. obszaru Natura 2000,
- d) raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na obszar Natura 2000 powinien uwzględniać oddziaływanie zamierzenia na etapach jego realizacji oraz eksploatacji,
 - analizy powinny być oparte na aktualnych wynikach badań terenowych obejmujących zarówno strefy brzegowe koryta rzeki rów A na odcinku km 4+170÷6+035 jak i bufor

o szerokości co najmniej 200 m wokół ww. odcinka cieku na ww. jego odcinku; badania powinny być wykonane przez specjalistę ornitologa - co najmniej 3 kontrole poranne w odstępie ok. miesiąca (w pierwszej połowie kwietnia, pierwszej połowie maja i w pierwszej połowie czerwca) i co najmniej 2 kontrole wieczorno-nocne na przełomie maja i czerwca.

Przyjęty obszar badań na wnioskowanym odcinku rzeki Rów A (200 m bufor wokół jego koryta) wynika z przebiegu granicy obszaru Natura 2000 Dolina Dolnego Bugu PLB140001 (dotyczy terenów położonych na północ od cieku) oraz zasięgu położenia siedlisk otwartych - pastwisk, łąk i nieużytków względem zwartej ściany lasu (dotyczy terenów położonych na południe od cieku). Kontrole terenowe wskazane w zakresie raportu oos powinny być wykonywane podczas sprzyjających warunków pogodowych najbardziej odpowiednich dla danej grupy zwierząt objętych badaniami. Wieczorno-nocna kontrola ornitologiczna powinna być ukierunkowana w szczególności na wykrycie derkacza.

Uzasadnienie

W dniu 19 marca 2019 r. do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie wpłynęło zgłoszenie Zarządu Zlewni w Dębem, Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, dotyczące zamiaru prowadzenia robót na obszarach form ochrony przyrody oraz w obrębie cieków naturalnych, tj. na rzece Rów A w km 4+170÷6+035, obręby Somianka i Michalin, gmina Somianka, powiat wyszkowski.

Zgodnie ze zgłoszeniem na rzece planowane są prace obejmujące udrażnianie śródlądowych wód powierzchniowych przez usuwanie zatorów utrudniających swobodny przepływ wód oraz usuwanie namulów i rumoszu. Powyższe będzie realizowane mechanicznie przy użyciu koparko-odmularki. W ramach przedsięwzięcia przewiduje się usuwanie warstwy namulów o miąższości 20 cm z dna cieku. Wydobyte namuły zostaną wykorzystane do naprawy uszkodzonych skarp cieku lub rozplantowane wzdłuż jego koryta.

Zgłaszający wskazał, że na przedmiotowym cieku były już wykonywane prace w przeszłości. W roku 2016 r. prowadzone były roboty polegające na: wykoszeniu porostów ze skarp i poboczy w km 0+700÷6+320, mechanicznym hakowaniu dna w km 2+250÷6+320, ręcznym wykoszeniu porostów z dna z wygrabieniem w km 0+700÷2+250, niszczeniu tam bobrowych w km 0+500÷6+000, wycięciu krzewów ze skarp i ich odrostów w km 1+100÷2+770, zabudowie wyrwy na prawej skarpi w km 2+710÷2+730. W 2017 r. większość prac została powtórzona w następującym zakresie: wykoszono porosty ze skarp i poboczy w km 0+700÷6+320, dokonano mechanicznego hakowania dna w km 4+170÷6+320, przeprowadzono ręczne wykoszenie porostów z dna z wygrabieniem w km 0+700÷2+250, dokonano mechanicznego odmulenia dna z rozplantowaniem w km 2+250÷3+170, rozebrano tamy bobrowe w km 0+000÷6+000, wycięto krzewy i ich odrosty ze skarp w km 1+100÷2+770, naprawiono umocnienia stopy skarpy za pomocą opaski z kieszki faszynowej w km 1+950÷2+030 i w km 3+800÷3+815 (prawa skarpa) oraz w km 1+985÷1+995 (lewa skarpa) i w km 6+280÷6+300 (obustronnie). Dodatkowo wskazano, że w 2016 r. prace w km 0+500÷6+320, a w 2017 r. w km 0+700÷6+320 prowadzono pod nadzorem przyrodniczym.

Przewidywany termin planowanych działań to okres pomiędzy 15 sierpnia 2019 r., a 30 listopada 2019 r. Jako cel wykonania prac zgłaszający wskazał zapewnienie utrzymywania w należytych stanie technicznym koryta cieku naturalnego oraz zapewnienie swobodnego spływu wód powodziowych i lodu, a w konsekwencji ograniczenie występowania podtopień na gruntach użytkowanych rolniczo przylegających do koryta cieku.

Rzeka Rów A na przedmiotowym odcinku przebiega w całości przez tereny podlegające ochronie w postaci obszaru Natura Dolina Dolnego Bugu PLB140001.

Zgodnie z art. 33 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 1614, ze zm.) na obszarach Natura 2000 oraz na proponowanych obszarach mających znaczenie dla Wspólnoty, zabrania się, co do zasady, podejmowania działań mogących, osobno lub w połączeniu z innymi działaniami, znacząco negatywnie oddziaływać na cele ochrony obszaru Natura 2000, w tym w szczególności: pogorszyć stan siedlisk przyrodniczych lub siedlisk gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000 lub wpłynąć negatywnie na gatunki, dla których ochrony został

wyznaczony obszar Natura 2000, lub pogorszyć integralność obszaru Natura 2000 lub jego powiązania z innymi obszarami. W myśl art. 33 ust. 3 ww. ustawy planowane przedsięwzięcia, które mogą znacząco oddziaływać na obszar Natura 2000, a które nie są bezpośrednio związane z ochroną obszaru Natura 2000 lub obszarów mających znaczenie dla Wspólnoty lub nie wynikają z tej ochrony, wymagają przeprowadzenia odpowiedniej oceny oddziaływania na zasadach określonych w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r. poz. 2081, ze zm.).

Rzeka Rów A stanowi prawobrzeżny dopływ Bugu. W km 4+170÷6+035 przebiega przez tereny użytkowane rolniczo. Stanowią je przede wszystkim trwałe użytki zielone (łąki i pastwiska, w mniejszym stopniu pola uprawne). W bezpośrednim sąsiedztwie ciek w okol. km 4+700 występuje siedlisko rolnicze. Na pozostałych odcinkach zabudowa zlokalizowana jest w odległości co najmniej 100-300 m od koryta ciek.

Zgodnie z danymi (plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Dolnego Bugu PLB140001 oraz inwentaryzacją ptaków na ww. obszarze) w zasięgu prowadzenia prac znajdują się co najmniej 2 stanowiska lęgowe przedmiotów ochrony ww. ostoi. Jedno z nich dotyczy derkacza dla którego zgodnie z pzo zagrożenie stanowią m.in. melioracje i osuszanie terenu czyli roboty powodujące obniżenie wilgotności obszaru. Jako jeden z celów działań ochronnych dedykowanych derkaczowi przyjęto utrzymanie populacji dzięki zachowaniu odpowiedniej struktury i wilgotności siedlisk lęgowych. Przyjęto, że 100% aktualnie występujących siedlisk gatunku musi zostać bez zmian. Dane zawarte w SDF obszaru Dolina Dolnego Bugu PLB140001 wskazują na występowanie od 540 do 700 samców ww. gatunku na terenie ostoi. Natomiast dane z inwentaryzacji całego obszaru wykonanej w 2015 r. potwierdzają występowanie zaledwie 335 samców derkacza co wskazuje na wyraźny trend spadkowy gatunku.

Drugie stanowisko lęgowe dotyczy błotniaka stawowego dla którego jedno z poważniejszych zagrożeń stanowi m.in. zmniejszanie się powierzchni szuwarów zapewniających mu miejsca gniazdowania. Jako cel działań ochronnych dla gatunku przyjęto w pzo utrzymanie liczebności błotniaka stawowego na co najmniej aktualnym poziomie (to jest około 71-85 par) z uwzględnieniem naturalnych fluktuacji liczebności gatunku oraz polepszenie warunków siedliskowych. Liczebność błotniaka stawowego wskazana w pzo wynika z danych zawartych w SDF. Najnowsze kompleksowe dane odnoszące się do liczebności populacji gatunku w Dolinie Dolnego Bugu PLB140001 (inwentaryzacja z 2015 r.) wskazują na występowanie zaledwie 46-51 par co wskazuje na umiarkowany spadek liczebności w obszarze.

Należy zaznaczyć, że wykonanie planowanych działań w korycie będzie miało nie tylko bezpośredni, ale i pośredni wpływ na warunki wodne i wodno-gruntowe panujące na pozostałych odcinkach rzeki i na terenach sąsiednich, a co za tym idzie może doprowadzić do zmiany warunków wilgotnościowych w obrębie chronionych w obszarze siedlisk gatunków stanowiących przedmioty ochrony obszaru Natura 2000 Dolina Dolnego Bugu, a w efekcie przyczynić się do ich zaniku lub pogorszenia ich stanu ochrony. Mając na uwadze dalsze nasilenie prac utrzymaniowych na przedmiotowym odcinku rzeki Rów A, w tym jego odmulanie można prognozować szybszy odpływ wód z terenów sąsiadujących z korytem ciek objętym planowanymi pracami, a w efekcie ich przesuszenie oraz zwiększenie uwilgotnienia terenów położonych w dolnym biegu ciek. W świetle panujących obecnie lat suchych i zwiększeniu częstotliwości występowania zjawisk ekstremalnych (dotyczy w szczególności deszczy nawalnych) należy przypuszczać, że powyższe oddziaływania mogą się nasilić.

Zgodnie z art. 118 ust. 8 ust. 2 ustawy o ochronie przyrody regionalny dyrektor ochrony środowiska może nałożyć obowiązek uzyskania decyzji o warunkach prowadzenia działań, jeżeli prowadzenie działań może spowodować pogorszenie stanu środowiska, a w szczególności może znacząco negatywnie oddziaływać na cele ochrony obszarów chronionych, naruszać zakazy w nich obowiązujące, lub znacząco negatywnie oddziaływać na siedliska przyrodnicze, chronione gatunki roślin, zwierząt lub grzybów, lub ich siedliska. Ponadto, art. 118 ust. 9 wskazuje, że jeżeli prowadzenie działań może znacząco oddziaływać na obszar Natura 2000, regionalny dyrektor ochrony środowiska stwierdza obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na obszar Natura 2000 oraz nakłada obowiązek przedłożenia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na obszar Natura 2000.

Po analizie charakteru, zakresu i lokalizacji zgłoszonych działań, w kontekście zidentyfikowanych celów ochrony oraz zagrożeń dla przyrodniczych elementów środowiska i obszarowych form ochrony przyrody, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie uznał za zasadne wniesienie sprzeciwu, nałożenie obowiązku uzyskania decyzji o warunkach prowadzenia działań oraz obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na obszar Natura 2000 Dolina Dolnego Bugu PLB140001.

Z tego względu, w obecnej sytuacji należy zastosować zasadę przezorności. Zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 519 ze zm.) *Kto podejmuje działalność, której negatywne oddziaływanie na środowisko nie jest jeszcze w pełni rozpoznane, jest obowiązany, kierując się przezornością, podjąć wszelkie możliwe środki zapobiegawcze.* Uwzględniając łączne uwarunkowania, o których mowa w art. 63 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, tj. po przeprowadzeniu analizy rodzaju i charakterystyki przedsięwzięcia oraz jego usytuowania, na podstawie przedłożonego zgłoszenia i zawartych w nim założeń realizacyjnych stwierdzić należy, że w przedmiotowej sprawie zachodzą szczególne przesłanki wymienione w art. 63 ww. ustawy kwalifikujące inwestycję do przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na obszar Natura 2000.

W związku z powyższym postanawiam jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska za pośrednictwem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie (ul. H. Sienkiewicza 3, 00-015 Warszawa) w terminie 14 dni od daty jej doręczenia. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. W przypadku zrzeczenia się prawa do wniesienia odwołania od decyzji I instancyjnej, strona nie może złożyć w tej sprawie również skargi do sądu administracyjnego.



Z up. Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Warszawie
Aniela...
p.o. Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Warszawie-
Regionalnego Konserwatora Przyrody

Otrzymują:

1. Państwowe Gospodarstwo Wodnego Wody Polskie, Zarząd Zlewni w Dębem, Dębe, 05-140 Serock
2. aa.